

STUDIU DE OPORTUNITATE

In vederea atribuirii contractului

de delegare al activității de salubritate de colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat în comuna Tulgheș, județul Harghita

Asigurarea curățeniei și igienei publice este o cerință majoră și urgentă impusă de normele europene și solicitată permanent de către cetățeni,

Având în vedere expirarea contractului actual de

de delegare al activității de salubritate privind colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, Comuna Tulgheș, are obligația de a derula cât mai repede posibil atribuirea contractului de delegare.

Prezentul studiu s-a elaborat în conformitate cu prevederile alin 3), art. 22, alin 2), art. 29 din Legea nr. 51 din 8 martie 2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare.

Inițiativa de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate, prin achiziție publică cu aplicarea procedurii de atribuire - Procedură simplificată, prin publicarea unui anunț de participare simplificat în SEAP pentru atribuirea contractului de achiziție publică conf. Art. 113 din Legea 98/2016, în zona de operare a unității administrativ teritoriale a fost formulată de către Comuna Tulgheș, ținând cont de prevederile Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 cu modificările și completările ulterioare, de Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, cu modificările și completările ulterioare. Actele normative susmenționate conțin o serie de prevederi generale și specifice pentru stabilirea unui cadru juridic unitar privind etapele și modalitățile ce trebuie îndeplinite în procedurile de delegare a gestiunii acestor servicii. Data fiind situația din zona de operare a comunei Tulgheș, având obligația de a contracta serviciul de salubritate conform normelor legislative în vigoare, prezentul studiu are ca obiect fundamentarea necesității și oportunității delegării activității de salubritate de colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat unui operator de specialitate corespunzător din toate punctele de vedere, posesor al licenței de operare valabile.

În conformitate cu actele normative referitoare la prestarea serviciului de salubritate, prestarea activității susmenționate poate fi efectuată numai prin operator economic autorizat de către autoritatea competentă, respectiv cei posesori ai licenței din partea Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare (ANRSC).

DATE GENERALE:

Obiectul delegării: delegarea activității de salubritate de colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat în comuna Tulgheș, județul Harghita

Delegatar: UAT COMUNA TULGHES, cu sediul 537330 Tulgheș, Str. Principală nr. 339 jud Harghita, reprezentată prin: Vancu Marcel, având funcția de Primar.

I. NECESITATEA SI OPORTUNITATEA DELEGARII ACTIVITATII

1.) Descrierea serviciilor supuse delegarii gestiunii, prin procedura de atribuire - Procedura simplificata

Serviciul public de salubritate care face obiectul delegarii gestiunii prin procedura de atribuire - **procedura simplificata, conf. art. 113 din Legea nr. 98/2016**, este situat in raza administrativ teritoriala a comunei Tulghes, din judetului Harghita.

In cadrul delegarii activitatii, este cuprinsa urmatoarea activitate pe fluxul deseurilor:

Colectarea separata si transportul separat al deseurilor menajere si al deseurilor similare provenind din activitati comerciale din industrie si institutii, inclusiv fractii colectate separat.

Motivul pentru care delegatarul DAT Comuna Tulghes alege modalitate de gestiune delegata, prin incheierea unui contract de delegare conf. Legii nr. 98 din 19 mai 2016 este faptul ca nu este cazul predarii in exploatare a unor bunuri de retur, reprezentand diferite spatii amenajate pentru precolectare, respectiv pentru precolectarea selectiva, aflate in domeniul public al comunei, care dupa incetarea contractului de delegare, ar trebui sa fie returnate delegatarului.

2.) Motivele de ordin economic, financiar si de mediu care justifica delegarea gestiunii.

Odata cu situatia creata prin aderarea Romaniei la UE, activitatea autoritatilor administratiei publice, pe langa sarcinile de administrare propriu-zise stabilite prin actele normative specifice, trebuie sa fie caracterizata si de un management economic bazat pe o eficienta sporita, care se refera la modul in care serviciile comunitare de utilitati publice sunt administrate si exploatate, in folosul general al cetatenilor. Autoritatile administratiei publice locale, in calitate de organe raspunzatoare pe plan local pentru serviciile publice comunitare, au sarcina sa actioneze in mod concret pentru asigurarea indeplinirii, la nivelul pretins, a acestei functiuni.

In acest context, este necesara asigurarea unei gestionari bazate pe eficienta si profesionalism a serviciului public de salubritate, cu asigurarea unei cresteri calitative a acestuia. Contractul de delegare a serviciului are ca scop concret asigurarea si coordonarea activitatii de colectarea separata al deseurilor municipale din zona sa de operare.

Necesitatea incheierii acestui contract consta in realizarea continuitatii activitatii de colectarea separata si transportul separat al deseurilor menajere si al deseurilor similare provenind din activitati comerciale din industrie si institutii, inclusiv fractii colectate separat in comuna Tulghes, intrucat Autoritatea Contractanta COMUNA TULGHES ca comuna componenta, prin Asociatia de Dezvoltare Intercomunitara pentru Gestionarea Integrata a deseurilor menajere in judetului Harghita are in derulare implementarea proiectului „Gestionarea integrata a deseurilor menajere in judetului Harghita” prin intermediul caruia este in derulare procedura de licitatie publica prin concesionare a activitatii de colectarea separata si transportul separat al deseurilor menajere si al deseurilor similare provenind din activitati comerciale din industrie si institutii, inclusiv fractii colectate separat si tinand cont de faptul ca, procedura de concesionare cu aplicarea licitatiei deschise nu poate fi derulata intr-un timp preconizat, din motive care in nici un caz nu tine de Comuna Tulghes, este imperios necesara atribuirea unui contract de delegare care va asigura continuitatea serviciului. Acest contract va avea o durata de 1 an, si in orice caz pana la data inceperii activitatii delegate operatorului castigator al concesiunii desemnat de catre ADI S.I.M.D. Harghita,

Baza legala care ne ofera posibilitatea de a incheia un contract de delegare este :

- Legea serviciilor comunitare de utilitati publice nr. 51/2006
- Legea achizitiilor publice nr. 98/2016
- Legea serviciului de salubritate a localitatilor nr. 101/2006

Prin aceasta delegare se va putea ajunge la o gestionare si administrare performanta, prin impunerea indeplinirii tuturor criteriilor de ordin tehnic, economic, financiar si de mediu si realizarea unor Indicatori de performanta obligatorii ai serviciului de salubritate aprobat prin **Caietul de sarcini** al activității, care ar garanta prestarea unei activitati in conditii de eficienta nu numai pentru operator, ci si pentru delegatar.

3.) Investitiile necesare pentru asigurarea functionarii prestarii serviciului.

Avand in vedere faptul ca, intreaga infrastructura a sistemului de salubritate impreuna cu mijloacele materiale si fondurile fixe necesare furnizarii serviciului trebuie sa fie in dotarea obligatorie a operatorului ca fiind impuse in cadrul cerintelor minime de calificare, in etapa actuala nu se pune problema realizarii de noi investitii. Parcul de utilaje si echipamente specifice ale operatorului economic care presteaza activitatea de colectarea separata si transportul separat al deseurilor municipale vor fi extinse in raport cu solicitarile de cresteri de capacitate provenite din partea utilizatorilor.

4.) Modalitatea de delegare a **gestiunii**; Avand in vedere estimarea valorii contractului de delegare pe o perioada de 1 an, modalitatea de delegare a gestiunii serviciului; Gestiune delegate prin procedura de atribuire simplificata in conformitate cu urmatoarele prevederi:

- modalitatea de gestiune in conformitate cu Art. 29 din Legea serviciilor comunitare de utilitati publice 51/2006 este gestiune delegata.

- stabilirea procedurii de atribuire a fost selectata avand in vedere Legea serviciilor comunitare de utilitati publice 51/2006, Art. 29 din alin (8 - 9) conform caruia Contractul de delegare poate fi contract de achizitie publica de servicii conf. Legii nr. 98 din 19 mai 2016.

Conform Legii nr. 51/2006 gestiunea serviciilor de utilitati publice se organizeaza si se realizeaza in urmatoarele modalitati:

- > gestiune directa
- > gestiunea delegate

FUNDAMENTAREA DELEGARII GESTIUNII

A. GESTIUNEA PROPRIE

Avantaje

- > **Mentineria responsabilitatii operatorului fata de populatia deservita;**
- > Mentineria autoritatii nemijlocite a Comunei Tulghes asupra activitatii;
- > Posibilitatea accesului la fonduri europene destinate.

Dezavantaje

- > Ritm lent de investitii, bazat exclusiv pe fluxul de numerar realizat din exploatare si pe sume puse la dispozitie de Consiliile Locale;
- > Consiliile Locale ar trebui sa furnizeze permanent fonduri si garantii in calitate de actionar;
- > Cresterea numarului de personal din cadrul aparatului propriu ;
- > Costurile de incepere ale activitatii ar fi suportate de bugetele locale.

Tariful de salubritate

Evolutia tarifului de salubritate depinde de urmatoarele elemente:

- > Nivelul investitiilor estimat pe baza anexelor la prezentul studiu de oportunitate si detaliate in continuare;
- > termenele la care Comuna Tulghes decide sa faca investitiile;
- > sursele de finantare si schemele de finantare **pe care Consiliul Local decide sa le acceseze;**

^ in cazul utilizarii surselor de grant UE tariful la populatie poate scadea pana la o valoare mai mica fata de situatia delegarii de gestiune, dar eforturile de promovare pot fi mari pentru resursele comunei.

Costurile ce ar fi suportate de Comuna Tulghes prin consiliul local in cazul gestiunii proprii

- > Costuri cu procurarea / amortizarea autovehiculelor specializate necesare functionarii si autorizarii;
- > Instruirea personalului (este obligatorie pentru obtinerea licentei de operare a serviciului) ;
- > Costurile de licentiere de catre ANRSC a viitorului operator propriu al Comunei Tulghes care se va ocupa de salubritate ;
- > Costurile de operare integral pentru prima luna (si partial pentru lunile urmatoare) pana la obtinerea veniturilor din operare precum si acoperirea deficitului de incasari.

Atribuirea contractului de delegare prin procedura de atribuire - Licitatie prin procedura simplificata, conf. art. 113 din Legea nr. 98 din 19 mai 2016 creeaza premisa adjudecarii sub valoarea costurilor gestiunii proprii.

Fata de cele prezentate, consideram eficienta si oportuna optiunea delegarii activității de salubritate de colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat în comuna Tulgheș, prin procedura simplificata, cu respectarea reglementarilor legale in vigoare.

Durata estimata a serviciului: o durata determinata de 1 an, si in orice caz pana la la data implementarii proiectului pentru gestionarea integrata a deseurilor menajere in iudetui Harghita, proiect prevazut a fi implementat de Asociatia de Dezvoltare Intercomunitara pentru Gestionarea Integrata a deseurilor menajere in iudetui Harghita,

Autoritatea contractanta considera ca operatorul care va gestiona serviciul de salubritate in zona de operare a comunei Tulghes timp de .1 an sau pana la preluarea gestiunii activității de către câștigătorul licitației aflate in curs de derulare, desemnate de catre ADI S.I.M.D. Harghita va acoperii costurile de exploatare si va fi benefic si utilizatorilor serviciului.

5.) Termenele previzibile pentru realizarea procedurii de delegare a gestiunii

- Publicarea anuntului de participare prin intermediul SEAP, pentru ofertarea serviciului - cca. 2 zile
- durata de evaluare; cca. 1 zi de la deschiderea ofertelor
- procesele verbale intermediare si raportul de evaluare a ofertelor, dupa caz, de anulare a procedurii: 2 zile
- incheierea contractului de delegare a activității, cu ofertantului castigator: maxim 5 zile de la data achizitionarii serviciului.